ПРОЕКТ

Утверждена
постановлением Администрации
города Смоленска
от _____№ _____

«МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ, МЕЖМУНИПИПАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ И ТУРИЗМА В ГОРОДЕ СМОЛЕНСКЕ»

Раздел 1. Стратегические приоритеты в сфере реализации муниципальной программы

Смоленск – город-герой, город-ключ, город-щит − является одним из древнейших городов России, имеет долгие и прочные связи с зарубежными и российскими городами, с которыми ведется активная работа, направленная на долгосрочное развитие и эффективное сотрудничество между жителями Смоленска, городами-побратимами и городами-партнерами во многих социальных сферах: гуманитарной, спортивной, экономической, образовательной и других. Узы побратимства связывают Смоленск с некоторыми иностранными городами уже более 40 лет.

С учетом усилившегося в последние годы враждебного отношения к России со стороны стран Запада сфера международной деятельности претерпевает серьезные изменения. Указом Президента Российской Федерации от 05.09.2022 № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом» муниципалитетам поручено налаживание конструктивного диалога с целью преодоления разногласий с иностранными партнерами.

Принимая во внимание рекомендации МИД России, органам местного самоуправления рекомендовано в работе с зарубежными партнерами задействовать различные формы многосторонней дипломатии, проводить курс на поддержание стабильного взаимодействия, расширять российское культурное присутствие за рубежом, укреплять позиции русского языка в мире.

Согласно рекомендациям Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления по итогам форума на тему: «Международное и приграничное межмуниципальное сотрудничество», прошедшего 28.10.2019 в городе Санкт-Петербурге, органам местного самоуправления, ответственным за развитие международных связей, рекомендовано проведение семинаров, вебинаров, круглых столов в сфере международного, приграничного и межмуниципального сотрудничества с участием не только иностранных граждан, но и россиян. Кроме того, принимая

во внимание резко изменившуюся внешнеполитическую обстановку, руководством страны предложено муниципалитетам вовлекать в международную деятельность представителей стран СНГ и БРИКС, в том числе активно задействовать такие площадки, как Форум породненных городов и Международный Муниципальный форум стран БРИКС. Исходя из современных реалий, целесообразно делать упор на совместные онлайн-проекты для обсуждения дальнейших перспектив сотрудничества, стимулировать интерес зарубежной общественности к русскому языку и русской культуре с целью популяризации России как страны с богатым культурным и историческим наследием.

Потребность органов местного самоуправления в обмене лучшими практиками и представлении своих интересов на международном уровне растет с каждым годом. Взаимодействие с городами-побратимами, городами-партнерами способствует использованию опыта международного и межмуниципального сотрудничества для социально-экономического развития города, для укрепления взаимопонимания с жителями породненных городов на основе единых общечеловеческих ценностей. Развитие и поддержка контактов на уровне муниципалитетов – основной механизм укрепления взаимоотношений между государствами в целом.

По итогам мониторинга 2023 года отмечается тенденция к увеличению обоюдного интереса в реализации совместных проектов между смолянами и представителями как российских, так и иностранных муниципалитетов.

Динамика ключевых показателей
в сфере развития международных и межмуниципальных связей

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя по годам реализации		
		2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
1.	Количество российских и зарубежных гостей, посетивших город Смоленск в рамках международных и межмуниципальных мероприятий, организованных соответствующим структурным подразделением Администрации города Смоленска (ед.)	36	68	70
2.	Количество мероприятий с участием представителей Администрации города Смоленска, организованных зарубежными и российскими в сфере международных и межмуниципальных связей (ед.)	5	6	12

Вышеуказанное свидетельствует о необходимости организации международных мероприятий, ведь муниципальная программа призвана решать проблемы по оказанию адресного содействия в реализации проектов, направленных на укрепление взаимовыгодного сотрудничества Смоленска с зарубежными партнерами.

Сформированный алгоритм взаимодействия Администрации города Смоленска как с российскими, так и с иностранными муниципалитетами рассматривается сегодня как база для совершенствования и упорядочения начатой ранее международной деятельности, которую необходимо поддерживать на высоком качественном уровне.

Имеющиеся связи с зарубежными городами требуют постоянного развития, ведь благодаря им сотни смолян уже получили возможность обменяться опытом с иностранными коллегами, установить прочные дружеские и профессиональные контакты, реализовать совместные проекты в торгово-экономической, социально-культурной, гуманитарной, экологической сферах.

Город Смоленск строго придерживается внешнеполитического курса, выбранного Правительством Российской Федерации, стремясь последовательно обеспечивать национальные интересы на основе принципов прагматизма, открытости и многовекторности.

Устойчивый рост научно-технологического, культурно-образовательного и духовного потенциала городского сообщества во многом определяется степенью его включенности в региональные, национальные и мировые процессы прогрессивного развития. Международное и межмуниципальное сотрудничество является одним из главных механизмов активизации инновационных процессов во многих сферах деятельности, привлечения инвестиций в город Смоленск, продвижения экспортной продукции региона в целом.

Необходимо также создавать благоприятные условия для развития народной дипломатии путем создания привлекательного имиджа Смоленска как надежного партнера, обладающего экономическим, научным, образовательным и культурным потенциалом, сохранять престиж нашего муниципального образования среди субъектов Российской Федерации и стран СНГ.

Несмотря на вызовы современности Смоленску удалось не только сохранить договоры о сотрудничестве практически со всеми партнерами. Кроме того, в адрес нашего муниципального образования поступают инициативы подписания новых соглашений.

Важно также отметить, что все вышеперечисленные процессы не являются односторонними. Учитывая сложности общения на административном уровне, взаимодействие между жителями Смоленска и зарубежных городов-побратимов, городов-партнеров сохраняется. Во многом – благодаря позиции неравнодушных смолян – участников побратимского движения, заинтересованных в популяризации малой родины на мировой арене и нуждающихся в поддержке местных органов власти.

Город Смоленск является городом наибольшего туристического интереса в регионе и регулярно входит в список пяти наиболее популярных городов для бюджетных путешествий с детьми, а также в список самых популярных городов для туров «выходного дня» и новогоднего отдыха.

Привлекательность города Смоленска как туристского центра определяется следующими факторами:

– значительное историческое и культурное наследие города, отражающее многие важнейшие события российской и мировой истории (на территории города Смоленска находится 441 объект культурного наследия, из них федерального значения - 76, регионального значения - 318, выявленных - 47). Туристическим брендом города является смоленская крепостная стена – уникальный исторический, фортификационный и архитектурный памятник общероссийского масштаба, построенный на рубеже XVI-XVII веков;

– выгодное географическое положение, определяющее город как начальный или конечный пункт туристских маршрутов по России и дающее большое преимущество как пристоличному, так и приграничному региону;

– город Смоленск - крупный культурный центр (14 музеев, 4 кинотеатра, 3 театра, филармония);

– событийные мероприятия, связанные с историей и культурой России, а также ставшие традиционными уникальные международные проекты (международный фестиваль исторической реконструкции и славянской культуры «Гнездово», военно-исторический фестиваль «Реконструкция Смоленского сражения 1812 года», международный кинофестиваль «Золотой Феникс», театральный фестиваль «Смоленский ковчег», гастрономический фестиваль «Ложка и кружка», Всероссийский музыкальный фестиваль имени М.И. Глинки, фестиваль «ART-МАЯКовский», фестиваль уличной еды «Street Food Russia»);

– город Смоленск - крупный центр Русской Православной Церкви (более 40 действующих храмов и монастырей, из них 3 церкви домонгольского периода XII века и Свято-Успенский кафедральный собор, имеющий уникальный резной иконостас размером с 10-этажный дом).

Интерес туристов к городу Смоленску стабильно растет, что требует увеличения количества гостиниц и улучшения туристской инфраструктуры. В связи с тем, что в Смоленске сформированы благоприятные условия для потенциальных инвесторов в 2023 году открыто 2 новых отеля, что обеспечило создание более 150 новых рабочих мест и рост доходов в коллективных средствах размещения:

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя по годам реализации		
		2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
1.	Доходы от предоставляемых услуг (без НДС, акцизов и аналогичных платежей) (тыс. руб)	670132,9	786954,4	795407,9

Одним из значимых проектов в туристической сфере в 2023 году стала реализация региональной программы по проектированию туристического кода центра города в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». В ходе исполнения проекта была организована работа по наполнению ряда улиц и скверов арт-объектами, малыми архитектурными формами, установка туристической навигации, информационных табличек на зданиях, организация подсветки фасадов зданий и объектов культуры, а также формирование комфортной среды, приспособленной для лиц с ограниченными возможностями.

Проделанная работа будет способствовать привлечению дополнительных потоков туристов и увеличению продолжительности их пребывания в Смоленске за счет создания благоприятных условий для посещения, обеспечения информационной доступности и объединения основных объектов туристического показа в единое привлекательное архитектурно-культурное пространство, а также станет еще одним поводом для туристов посетить город-герой Смоленск.

Являясь одним из приоритетных направлений развития города, туризм играет важную роль в решении социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости экономически активного населения, оказывает стимулирующее воздействие на развитие таких сфер экономической деятельности, как услуги коллективных средств размещения, транспорт, информатизация и телекоммуникация, торговля, производство сувенирной продукции и товаров народного потребления, общественное питание, строительство.

Большой потенциал, которым обладает город Смоленск, нуждается в дальнейшем программном сопровождении. Решение проблем развития туризма возможно путем объединения усилий исполнительных органов всех уровней власти, туристского сообщества, общественных объединений, всех заинтересованных организаций, а также с применением лучших российских и зарубежных практик.

Раздел 2. Паспорт муниципальной программы

П А С П О Р Т
муниципальной программы
«Создание условий для развития международных, межмуниципальных связей и туризма в городе Смоленске»

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация города Смоленска (Управление инвестиций Администрации города Смоленска)
Период (этапы) реализации	2025-2027 годы
Цели муниципальной программы	1. Создание условий для развития системы международного и межмуниципального сотрудничества города Смоленска с зарубежными и российскими партнерами. 2. Создание условий для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма в городе Смоленске; повышение конкурентоспособности города Смоленска и формирование его привлекательного образа как туристического центра на западе России
Объем финансового обеспечения за весь период реализации (по годам реализации и в разрезе источников финансирования на очередной финансовый год и 1, 2-й годы планового периода)	Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 3045,000 тыс. рублей, в том числе по годам: 2025 год – 1015,000 тыс. рублей; 2026 год – 1015,000 тыс. рублей; 2027 год – 1015,000 тыс. рублей. Источник финансирования муниципальной программы – бюджет города Смоленска

2. ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование показателя, единица измерения	Базовое значение показателя (2024 год)	Планируемое значение показателя по годам (этапам) реализации		
		2025 год	2026 год	2027 год
Количество мероприятий (семинаров, конференций, форумов, мастер-классов, рабочих встреч и т.д.), организованных в городе Смоленске с участием ведущих российских и зарубежных специалистов по широкому спектру проблем, актуальных для экономического, научно-образовательного и культурного развития города Смоленска, в том числе в сфере туризма (ед.)	8	10	12	14
Число номеров коллективных средств размещения в городе Смоленске (ед).	2748	2748	2995	2995
Доходы от предоставляемых услуг (без НДС, акцизов и аналогичных платежей) (тыс. руб).	803952,1	812588, 1	821317,0	882258,7
Число ночевок (ед).	531974	557974	571923	586221
Доля иностранных туристов в общем турпотоке (%)	9	10	11	11

3. СТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4
1.	*Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для развития системы международного сотрудничества города Смоленска с зарубежными партнерами в рамках решения вопросов местного значения»*		
	Управление инвестиций, Управление делами, Управление образования и молодежной политики, Управление культуры, Управление физической культуры и спорта	-	
1.1.	Развитие системы международного и межмуниципального сотрудничества города Смоленска с зарубежными и российскими партнерами	1. Поддержание международных и межмуниципальных взаимовыгодных контактов по широкому спектру направлений, касающихся решения вопросов местного значения. 2. Привлечение зарубежного опыта в развитии различных сфер деятельности и консолидации усилий в решении возникающих в современных реалиях проблем. 3. Укрепление дружественных и деловых отношений между представителями Смоленска и его городов-побратимов, городов-партнеров	Количество мероприятий (семинаров, конференций, форумов, мастер-классов), организованных в городе Смоленске с участием ведущих российских и зарубежных специалистов по широкому спектру проблем, актуальных для экономического, научно-образовательного и культурного развития города Смоленска, в том числе в сфере туризма
2.	*Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для устойчивого развития туризма в городе Смоленске с целью его продвижения на рынке туристических услуг как города с богатым культурно-историческим наследием»*		
	Управление инвестиций Администрации города Смоленска	-	
2.1.	Повышение уровня туристской привлекательности города Смоленска	Расширение спроса на смоленский турпродукт и повышение его узнаваемости	Доходы от услуг, предоставляемых коллективными средствами размещения в городе Смоленске

4. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование муниципальной программы / источник финансового обеспечения	Всего (тыс. руб.)	Объем финансового обеспечения по годам (этапам) реализации, тыс. рублей		
		2025 год	2026 год	2027 год
Муниципальная программа *«Создание условий для развития международных, межмуниципальных связей и туризма в городе Смоленске»* (всего), в том числе:	3045,000	1015,000	1015,000	1015,000
Городской бюджет	3045,000	1015,000	1015,000	1015,000

Приложение
к паспорту муниципальной программы
«Создание условий для развития международных, межмуниципальных связей и туризма в городе Смоленске»

С В Е Д Е Н И Я
о показателях муниципальной программы

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя или источник получения информации о значении показателя (наименование формы статистического наблюдения, реквизиты документа об утверждении методики и т.д.)
1.	Количество мероприятий (семинаров, конференций, форумов, мастер-классов, рабочих встреч и т.д.), организованных в городе Смоленске с участием ведущих российских и зарубежных специалистов по широкому спектру проблем, актуальных для экономического, научно-образовательного и культурного развития города Смоленска, в том числе в сфере туризма	Приказ Управления инвестиций Администрации города Смоленска от 12.01.2024 «О методике расчета показателей муниципальной программы «Создание условий для развития международных и межмуниципальных связей в городе Смоленске»
2.	Число номеров коллективных средств размещения в городе Смоленске	Показатель предоставляет Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области (СМОЛЕНСКСТАТ). Форма № 1-КСР «Сведения о деятельности коллективного средства размещения»
3.	Доходы от предоставляемых услуг (без НДС, акцизов и аналогичных платежей)	Показатель предоставляет Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области (СМОЛЕНСКСТАТ). Форма № 1-КСР «Сведения о деятельности коллективного средства размещения»
4.	Число ночевок	Показатель предоставляет Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области (СМОЛЕНСКСТАТ). Форма № 1-КСР «Сведения о деятельности коллективного средства размещения»
5.	Доля иностранных туристов в общем турпотоке	Показатель предоставляет Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области (СМОЛЕНСКСТАТ). Форма № 1-КСР «Сведения о деятельности коллективного средства размещения»

Раздел 3. Сведения о региональном проекте

Мероприятий, связанных с реализацией региональных проектов, муниципальной программой не предусмотрено.

Раздел 4. Паспорт комплекса процессных мероприятий

П А С П О Р Т
комплекса процессных мероприятий
«Создание условий для развития системы международного сотрудничества города Смоленска с зарубежными партнерами в рамках решения вопросов местного значения»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ответственный за выполнение комплекса мероприятий	Управление инвестиций, Управление делами, Управление образования и молодежной политики, Управление культуры, Управление физической культуры и спорта
Связь с муниципальной программой	Муниципальная программа *«Создание условий для развития международных, межмуниципальных связей и туризма городе Смоленске»*

2. ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСА ПРОЦЕССНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Наименование показателя реализации, единица измерения	Базовое значение показателя реализации (2024 год)	Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации)		
		2025 год	2026 год	2027 год
Количество российских и зарубежных гостей, принявших участие в мероприятиях, организованных соответствующим структурным подразделением Администрации города Смоленска, в том числе в онлайн формате (чел.)	75	80	85	85
Количество мероприятий с участием представителей Администрации города Смоленска, организованных зарубежными и российскими городами в сфере международных и межмуниципальных связей (ед.)	12	12	14	16

П А С П О Р Т
комплекса процессных мероприятий
«Создание условий для устойчивого развития туризма в городе Смоленске с целью его продвижения на рынке туристских услуг как города с богатым культурно-историческим наследием»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ответственный за выполнение комплекса мероприятий	Управление инвестиций Администрации города Смоленска
Связь с муниципальной программой	Муниципальная программа *«Создание условий для развития международных, межмуниципальных связей и туризма в городе Смоленске»*

2. ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСА ПРОЦЕССНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Наименование показателя реализации, единица измерения	Базовое значение показателя реализации (2024 год)	Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации)		
		2025 год	2026 год	2027 год
Количество изготовленной туристской продукции, содержащей информацию о городе Смоленске (ед.)	30	50	60	70
Количество мероприятий с участием представителей Администрации города Смоленска в иных городах, нацеленных на формирование туристического имиджа города Смоленска в России и за рубежом (ед)	2	4	5	6

Раздел 5. Применение мер государственного и муниципального регулирования в части налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и сборам в сфере реализации муниципальной программы

Меры государственного и муниципального регулирования в части налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и сборам в рамках реализации муниципальной программы не предусмотрены.

Раздел 6. Сведения о финансировании структурных элементов муниципальной программы

С В Е Д Е Н И Я
о финансировании структурных элементов муниципальной программы
«Создание условий для развития международных, межмуниципальных связей и туризма в городе Смоленске»

№ п/п	Наименование	Источник финансового обеспечения (расшифровать)	Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации), тыс. рублей			
			всего	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Комплекс процессных мероприятий *«Создание условий для развития системы международного сотрудничества города Смоленска с зарубежными партнерами в рамках решения вопросов местного значения»*					
1.1.	Реализация проектов, направленных на расширение и укрепление международных, межмуниципальных связей в рамках комплексного развития города Смоленска	бюджет города Смоленска	2250,000	750,000	750,000	750,00
1.1.1.	Организация и проведение приемов и мероприятий (семинаров, конференций, форумов, круглых столов, заседаний и т.д., включая мероприятия патриотической направленности с посещением советских (российских) воинских захоронений, монументов и иных мемориальных сооружений, возложением цветов и венков к ним) по широкому спектру вопросов, касающихся комплексного развития города Смоленска и укрепления международного и межмуниципального сотрудничества	бюджет города Смоленска	2100,000	700,000	700,000	700,000
1.1.2.	Участие представителей Администрации города Смоленска в конференциях, заседаниях и иных мероприятиях, организованных в зарубежных и российских городах с целью обмена опытом, расширения международных и межмуниципальных связей, а также презентации культурно-исторического наследия Смоленщины за ее пределами	бюджет города Смоленска	150,000	50,000	50,000	50,000

1	2	3	4	5	6	7
	Итого по комплексу процессных мероприятий	бюджет города Смоленска	***2250,000***	***750,000***	***750,000***	***750,000***
2.	Комплекс процессных мероприятий *«Создание условий для устойчивого развития туризма в городе Смоленске с целью его продвижения на рынке туристских услуг как города с богатым культурно-историческим наследием»*					
2.1.	Реализация проектов, направленных на повышение уровня туристской привлекательности города Смоленска, укрепление его позиций в мировом сообществе как города с богатым культурно-историческим наследием	бюджет города Смоленска	795,000	265,000	265,000	265,000
2.1.1	Изготовление сувенирной, полиграфической, аудио- и видеопродукции о туристском потенциале города Смоленска	бюджет города Смоленска	450,000	150,000	150,000	150,000
2.1.2	Организация и проведение экскурсий в рамках приемов российских и иностранных делегаций, а также с целью развития социального, детского, культурно-исторического, международного туризма	бюджет города Смоленска	45,000	15,000	15,000	15,000
2.1.3.	Организация и проведение мероприятий (семинаров, круглых столов, конференций, форумов, мастер-классов, выставок, ярмарок и т.д.) с целью развития сферы туризма в городе Смоленске	бюджет города Смоленска	300,000	100,000	100,000	100,000
	Итого по комплексу процессных мероприятий	бюджет города Смоленска	***795,000***	***265,000***	***265,000***	***265,000***
	Всего по муниципальной программе, в том числе:		**3045,000**	**1015,000**	**1015,000**	**1015,000**
	Бюджет города Смоленска		**3045,000**	**1015,000**	**1015,000**	**1015,000**